



MVCRX05UCPXM
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

| |
|--------------------------|
| OBCENÍ ÚŘAD LOCHOVICE |
| Došlo dne: 23. 08. 2021 |
| Č.j.: 922/2021 |

Praha 19. srpna 2021
Č. j. MV-102406-5/ODK-2021

PROTOKOL

o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Lochovice na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Lochovice

Kontrolující: vedoucí kontrolní skupiny **Ing. Tomáš Tříška**
členka kontrolní skupiny **Mgr. Iva Nedelková**

**Datum a čas kontroly
na místě:** 27. července 2021 od 8:30 hod. – 12:30 hod.

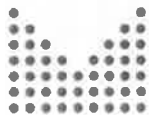
Kontrolované období: 1. července 2020 – 27. července 2021

Předmět kontroly: Dodržování § 12, § 16, § 39, § 41, § 43, § 84–85, § 87,
§ 92–96, § 99–102, § 117–119 zákona č. 128/2000 Sb.,
o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále
jen „zákon o obcích“), § 5, § 14–18 zákona č. 106/1999 Sb.,
o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších
předpisů (dále jen „InfZ“), § 26 zákona č. 500/2004 Sb.,
správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní
řád“).

* * *

V obci Lochovice je zvoleno 11členné zastupitelstvo obce (dále též jen „ZO“).

* * *



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Lochovice (dále jen „kontrola“) byla zahájena dne 27. července 2021 předáním pověření ke kontrole č. j. MV-102406-2/ODK-2021 ze dne 24. června 2021, panu Mgr. Jaroslavu Křivánkovi, starostovi obce Lochovice (první kontrolní úkon).

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost podle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo obci Lochovice zasláno spolu s informací o provedení kontroly. Starostou bylo jeho přijetí potvrzeno též při předání pověření ke kontrole.

2. KONTROLA FUNGOVÁNÍ ORGÁNŮ OBCE

2.1 Dodržování postupu při naplňování § 92 až 96 zákona o obcích (pravidla pro svolávání a konání zasedání ZO)

Dodržování § 92 až 96 zákona o obcích, tj. pravidel stanovených pro svolávání a konání zasedání ZO, bylo prověřeno na základě předložených dokumentů:

- zápisů ze zasedání ZO (dále též jen „zápis“),
- informací o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO (dále též jen „pozvánka“)
- dalších materiálů (prezenční listiny, podkladové materiály).

V kontrolním období se konala níže uvedená zasedání ZO:

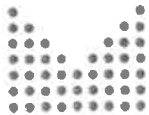
| Zasedání ZO | Informace o konání zasedání ZO zveřejněna | Přítomno členů ZO z celkového počtu |
|----------------------------|---|-------------------------------------|
| 17. 09. 2020 ^{*)} | 07. 09. 2020 – 18. 09. 2020 | 9/11 |
| 22. 10. 2020 | 12. 10. 2020 – 23. 10. 2020 | 11/11 |
| 17. 12. 2020 | 08. 12. 2020 – 18. 12. 2020 | 10/11 |
| 25. 02. 2021 | 15. 02. 2021 – 26. 02. 2021 | 11/11 |
| 08. 04. 2021 | 31. 03. 2021 – 09. 04. 2021 | 10/11 |
| 03. 06. 2021 | 26. 05. 2021 – 07. 06. 2021 | 11/11 |



³⁾ Předcházející zasedání ZO se uskutečnilo dne 25. června 2020.

Kontrolní zjištění:

1. Porovnáním zápisů ze zasedání ZO konaným v kontrolovaném období a dat jejich konání bylo zjištěno, že obec **splnila povinnost danou § 92 odst. 1 věta první zákona o obcích**, podle které se *zastupitelstvo obce schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce, neboť zasedání ZO se vždy konalo nejpozději do 3 měsíců od konání předchozího zasedání ZO.*
2. Prověřovaná zasedání ZO se konala v prostorách Obecního úřadu Lochovice, tedy **v souladu s § 92 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, dle níž se *zasedání zastupitelstva obce konají v územním obvodu obce.*
3. Dle vyjádření obce nenastal v kontrolovaném období případ, kdy by o svolání zasedání ZO požádala alespoň jedna třetina členů ZO nebo hejtman kraje. Postup dle **§ 92 odst. 1 věty čtvrté a páté zákona o obcích**, dle kterých *je starosta povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce, nebo hejtman kraje; zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu, tak nebyl obcí uplatněn.*
4. Ve všech kontrolovaných případech se zasedání ZO konalo za přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů ZO, tj. **v souladu s § 92 odst. 3 větou první zákona o obcích**, podle níž *zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů.*
5. Z předložených zápisů ani nevyplývá, že by nastal případ předpokládaný **§ 92 odst. 3 větami druhou a třetí zákona o obcích**, dle kterých *jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce; do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání.*
6. Prověřovaná usnesení (namátkový výběr) byla přijata nadpoloviční většinou všech členů ZO. Obec tedy postupovala **v souladu s § 87 zákona o obcích**, dle něhož *k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.*
7. Obec Lochovice předložila informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO ke všem zasedáním konaným v kontrolovaném období, jež obsahují zákonem o obcích předpokládané náležitosti. Pozvánky jsou opatřeny daty vyvěšení na úřední desce obecního úřadu a daty sejmutí z ní dokládajícími jejich zveřejnění vždy alespoň 7 dní před konáním příslušného zasedání ZO. Pozvánka na zasedání ZO, které se konalo dne 8. dubna 2021, původně obsahovala datum svěšení dne 9. března 2021. Jelikož starosta obce datum svěšení pozvánky v průběhu kontroly úředně opravil, je možné konstatovat, že obec **splnila povinnost** vyplývající z **§ 93 odst. 1 věty první zákona o obcích**, podle kterého *obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu*



připravovaného zasedání zastupitelstva obce; informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.

8. Vzhledem ke způsobu, jakým obec informuje veřejnost o konání připravovaného zasedání ZO lze mít za to, že princip veřejnosti zasedání ZO, formulovaný v **§ 93 odst. 3 zákona o obcích**, dle kterého *zasedání zastupitelstva obce je veřejné, byl dodržen.*
9. Zápisy ze zasedání ZO uskutečněných v kontrolovaném období jsou opatřeny podpisy starosty a dvou určených ověřovatelů tak, jak požaduje **§ 95 odst. 1 věta první zákona o obcích**, podle které se *o průběhu zasedání zastupitelstva obec pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé.*
10. V kontrolovaných zápisech je uveden počet přítomných členů ZO, schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Obec tedy **plní požadavky dané § 95 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, podle které se *v zápisě vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.*
11. Zápisy ze zasedání ZO jsou opatřeny datem jejich podepsání starostou obce, z nichž je patrné, že byly vyhotoveny vždy do deseti dnů od konání příslušného zasedání ZO. Kontrolní skupina zároveň ověřila, že zápisy jsou na obecním úřadě dostupné k nahlédnutí. Obec tak postupovala **v souladu s § 95 odst. 2 větou první zákona o obcích**, dle které *zápis, který je nutno pořádit do 10 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadě k nahlédnutí.*
12. Dle vyjádření starosty nebyly v kontrolovaném období podány námítky člena ZO proti zápisu ze zasedání ZO. Obec proto **nebyla povinna** postupovat dle **§ 95 odst. 2 věty druhé zákona o obcích**, dle které *o námitkách člena zastupitelstva obce proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva obce.*
13. ZO vydalo na základě **§ 96 zákona o obcích**, dle něhož *zastupitelstvo obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva obce, jednací řád ZO, a to na svém zasedání konaném dne 1. listopadu 2018.*

2.2 Zřízení výborů ZO (§ 117 až 119 zákona o obcích)

1. Pro volební období 2018–2022 ZO na svém ustavujícím zasedání konaném dne 1. listopadu 2018 zřídilo 3členný finanční výbor a 3členný kontrolní výbor. Na témže zasedání ZO byli zvoleni předsedové a také členové obou obligatorně zřizovaných výborů ZO. Starosta, místostarostka, tajemník obecního úřadu (funkce tajemníka obecního úřadu není v obci zřízena) ani osoby zabezpečující na obecním úřadě rozpočtové a účetní práce nejsou členy výborů. Předsedové obou výborů jsou členy ZO.
2. Tímto obec postupovala **v souladu s:**



- **§ 117 odst. 2 zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor,*
- **§ 117 odst. 4 zákona o obcích**, podle kterého *předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru,*
- **§ 118 odst. 2 větou první zákona o obcích**, dle níž *počet členů výboru je vždy lichý,*
- **§ 119 odst. 1 zákona o obcích**, podle kterého *finanční a kontrolní výbory jsou nejméně tříčlenné; jejich členy nemohou být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.*

3. NAKLÁDÁNÍ S HMOTNÝM NEMOVITÝM MAJETKEM OBCE

K prověření, zda obec při nakládání s hmotným nemovitým majetkem (dále též jako „nemovitý majetek“ či „nemovitost“) splnila podmínky stanovené zákonem o obcích, byl užit:

- záměr obce disponovat nemovitým majetkem,
- zápis ze zasedání ZO.

Kontrolní zjištění:

1. Byla prověřena níže uvedená dispozice nemovitým majetkem vztahující se ke kontrolovanému období:

| Typ dispozice | Označení nemovitosti | Zveřejnění záměru | Schválení dispozice | Uzavření smlouvy | Doložka |
|---------------|--|-----------------------------------|---------------------|------------------|---------|
| prodej | p. p. č. 1793/1 (64 m ²); 1794/2 (7 m ²); 1688/4 (93 m ²), vše v k. ú. Lochovice | 18. 12. 2020 - 27. 01. 2021 | ZO 25. 02. 2021 | - | - |

2. Záměr obce disponovat nemovitým majetkem byl po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím příslušného orgánu obce zveřejněn na úřední desce obecního úřadu, jakož i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Záměr splňoval zákonem požadované obsahové náležitosti, tj. řádnou identifikaci nemovitosti v souladu s § 8 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů. Lze tedy konstatovat, že obec **splnila povinnost danou § 39 odst. 1 zákona o obcích**, dle kterého *záměr obce prodat, směnit, darovat, pronajmout, propachtovat nebo vypůjčit hmotnou nemovitou věc nebo právo stavby anebo je přenechat jako výprosu a záměr obce smluvně zřídít právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky; záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým; pokud obec záměr nezveřejní, je*



právní jednání neplatné; nemovitá věc se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru.

3. Z předložených podkladů rovněž vyplývá, že o předmětné dispozici nemovitým majetkem rozhodoval příslušný orgán obce. V kontrolovaném případech proto **obec postupovala v souladu s § 85 písm. a) zákona o obcích**, dle kterého *zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o nabytí a převodu hmotných nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převodu bytů a nebytových prostorů z majetku obce.*
4. Vzhledem k tomu, že k datu kontroly na místě smlouva o předmětné majetkoprávní dispozici nebyla uzavřena, **plnění povinnosti dané § 41 odst. 1 větou první zákona o obcích**, dle níž *podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, již bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny, tak nebylo kontrolováno.*

4. VYTVÁŘENÍ PODMÍNEK PRO NAPLŇOVÁNÍ PRÁV OBČANŮ OBCE

K prověření způsobu, jímž obec vyřizuje podání občanů obce ve smyslu § 16 odst. 2 písm. f) či g) zákona o obcích, byly využity:

- písemnosti, jimiž se na obec obrátili občané obce, příp. další osoby, zejména fyzické osoby starší 18 let vlastníci na území obce nemovitost,
- písemnosti, jimiž obec na tato podání reagovala.

Kontrolní zjištění:

1. Vyřizování podání občanů bylo ověřeno u konkrétních, namátkou vybraných podání směřujících do oblasti samostatné působnosti obce:

| Předmět podání | Doručeno | Číslo jednací | Vyřizeno | |
|----------------|--------------|---------------|--------------|------------------|
| | | | Datum | Způsob |
| dotaz | 23. 10. 2020 | bez | 25. 10. 2020 | dopisem starosty |
| podnět | 30. 10. 2020 | bez | 10. 11. 2020 | dopisem starosty |
| petice | 08. 02. 2021 | 125/21 | 25. 02. 2021 | projednáno ZO |
| žádost | 30. 06. 2021 | 824/21 | 26. 07. 2021 | dopisem starosty |

2. Ve výše uvedených případech postupovala obec:
 - **v souladu s § 16 odst. 2 písm. f) zákona o obcích**, podle kterého *má občan právo požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti radou obce nebo zastupitelstvem obce; je-li žádost podepsána nejméně 0,5 % občanů obce, musí být projednána na jejich zasedání nejpozději do 60 dnů, jde-li o působnost zastupitelstva obce, nejpozději do 90 dnů,*



- **v souladu s § 16 odst. 2 písm. g) zákona o obcích**, dle něhož má občan právo podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty; orgány obce je vyřizují bezodkladně, nejdéle však do 60 dnů, jde-li o působnost zastupitelstva obce, nejpozději do 90 dnů.

5. OSTATNÍ POVINNOSTI NA ÚSEKU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

5.1 Vydávání právních předpisů obce a související povinnosti

Kontrolní zjištění:

1. Obec v kontrolovaném období nevydala žádnou obecně závaznou vyhlášku (dále též „OZV“). **Plnění povinnosti vyplývající z § 12 odst. 1 zákona o obcích**, podle kterého *obecně závazné vyhlášky a nařízení obce musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce; vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů; dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce; kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým, tak nebylo kontrolováno.*
2. Kontrolní skupině byla předložena evidence právních předpisů, jež obec vydala. Právní předpisy jsou označeny pořadovými čísly a číselná řada je uzavírána koncem každého kalendářního roku **v souladu s § 12 odst. 4 větami třetí a čtvrtou zákona o obcích**, podle kterých se *právní předpisy obce označují pořadovými čísly; číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku.*

Evidence však není kompletní, neboť neobsahuje veškeré vydané OZV, ale v zásadě jen platné, čímž obec **porušila § 12 odst. 4 větu první zákona o obcích**, dle které *obec vede evidenci právních předpisů, které vydala.*

Co se týče obsahových náležitostí, předmětná evidence ve své části neobsahuje údaje o datech schválení a datech nabytí účinnosti a pozbytí platnosti právních předpisů, čímž obec **porušila § 12 odst. 4 větu druhou zákona o obcích**, dle níž *evidence právních předpisů obsahuje číslo a název právního předpisu, datum jeho schválení, datum nabytí platnosti, datum nabytí jeho účinnosti, popřípadě i datum pozbytí jeho platnosti.*

Upozornění:

Kontrolní skupina obec upozorňuje nejen na povinnost uvádět v evidenci veškeré obsahové náležitosti požadované zákonem, ale rovněž na povinnost vést v evidenci veškeré právní předpisy, které obec vydala. Důvodem, proč zákon o obcích jasně vymezuje náležitosti, které musí evidence právních předpisů obce obsahovat je skutečnost, že na úrovni obcí se nevydává nic podobného jako je Sbírka zákonů nebo Věstník právních předpisů kraje. Neexistuje tedy žádná úřední sbírka právních předpisů obce a fakticky není možné, aby byly všechny právní předpisy obce zpřístupněny po celou dobu jejich platnosti na úřední desce obecního úřadu. Zákon



o obcích však ukládá obcím, aby právní předpisy obce byly každému přístupné u obecního úřadu v obci, která je vydala. Na základě toho, zejména proto, aby bylo možné se ve vydaných právních předpisech zorientovat, ukládá zákon o obcích obcím povinnost vést evidenci jimi vydaných právních předpisů a stanoví její povinné náležitosti.

Jednací řády, vnitřní směrnice, opatření obecné povahy apod. se do evidence právních předpisů (tj. OZV, nařízení obce) nezařazují. V podrobnostech k vydávání OZV a k evidenci právních předpisů obce odkazujeme na Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 1.1.¹

3. Obec kontrolní skupině předložila právní předpisy, které vydala. Vzhledem k neúplnosti evidence právních předpisů obce nebylo možné ověřit, zda jsou u obecního úřadu přístupny **veškeré** právní předpisy obce. **Povinnost danou § 12 odst. 5 větou první zákona o obcích**, podle které *právní předpisy obce a jejich evidence musí být každému přístupny u obecního úřadu v obci, která je vydala, tak v části přístupnosti právních předpisů obce nebylo možné ověřit.*

Doporučení:

Právní předpisy vydané obcí musí být přístupné u obecního úřadu v obci, která je vydala, a to trvale, nejen po dobu jejich vyvěšení na úřední desce. Obdobně musí obce u svého obecního úřadu zpřístupnit i nařízení obcí s rozšířenou působností, pokud je vydaly pro celý správní obvod obce s rozšířenou působností. Úplný seznam právních předpisů (včetně zrušených) je důležitý, pokud se posuzuje určitá věc, která se stala v minulosti s ohledem na právní řád dříve účinný.

4. Vzhledem k tomu, že obec v kontrolovaném období žádnou OZV nevydala, **nebylo plnění povinnosti dané § 12 odst. 6 větou první zákona o obcích**, podle které *obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra, prověřováno.*

5.2 Dodržování postupu při naplňování § 43 zákona o obcích (projednání závěrečného účtu obce a zprávy o výsledcích přezkoumání hospodaření)

Kontrolní zjištění:

Kontrolou bylo zjištěno, že ZO projednalo závěrečný účet obce za rok 2020, jehož součástí je zpráva o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za rok 2020, na zasedání ZO konaném dne 3. června 2021. Obce tedy postupovala **v souladu s § 43 zákona o obcích**, dle kterého *závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků.*

5.3 Dodržování postupu při vedení úřední desky dle § 26 správního řádu

¹ Dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Metodické materiály.

Kontrolní zjištění:

1. Kontrolní skupina ověřila existenci úřední desky a její nepřetržitou přístupnost. Obec **plní povinnost danou § 26 odst. 1 větami první a druhou správního řádu**, dle nichž *každý správní orgán zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná; pro orgány územního samosprávného celku se zřizuje jedna úřední deska.*
 2. V den kontroly nebyl z oblasti předmětu kontroly na úřední desce zveřejněn žádný dokument, tudíž povinnost daná **§ 26 odst. 1 větou třetí správního řádu**, dle níž *obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup, nebyla kontrolována.*
- 5.4 Dodržování postupu při naplňování § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích (pracovněprávní vztahy mezi obcí a členy ZO)**

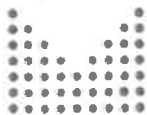
Kontrolní zjištění:

Dne 30. prosince 2019, dne 1. června 2020, dne 1. prosince 2021 a dne 1. června 2021 uzavřela obec Lochovice s 5 členy ZO dohody o provedení práce. Vzniku těchto pracovněprávních vztahů však nepředcházela souhlas ZO, čímž obec **porušila § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích**, dle kterého *zastupitelstvu obce je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce.*

Upozornění:

*Se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem ZO, bez ohledu na to, zda je uvolněný či neuvolněný, musí vyslovit souhlas ZO. Zároveň je třeba uvést, že „v případě již existujícího pracovněprávního vztahu by mělo ZO vyslovovat souhlas i tehdy, jestliže by mělo dojít ke změně či rozšíření druhu práce nebo sjednané doby, neboť smyslem pravomoci ZO je kontrolovat pracovněprávní vztahy se zastupiteli a jejich podstatou je právě druh práce i trvání tohoto vztahu“.² Z citovaného ustanovení zákona o obcích plyne, že ZO je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem konkrétního pracovněprávního vztahu. Takovýto souhlas musí předcházet uzavření pracovněprávního vztahu. Pokud obec uzavřela pracovněprávní vztah se členem ZO bez předchozího souhlasu ZO, potom je takové právní jednání **absolutně neplatné**. Tento závěr je možno dovodit zejména z § 41 odst. 2 zákona o obcích, dle kterého platí, že „právní jednání, která vyžadují schválení zastupitelstva obce, popřípadě rady obce, jsou bez tohoto schválení neplatná“ a § 19 odst. 1 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, dle kterého „soud přihlédne i bez návrhu k neplatnosti právního jednání, k němuž nebyl udělen předepsaný souhlas příslušného orgánu, v případech, kdy to stanoví výslovně tento zákon anebo zvláštní zákon“. Dodatečný souhlas ZO nemůže porušení zákona zhojit. Dále upozorňujeme na nutnost opatřit každou smlouvu doložkou dle § 41*

² Potěšil, L., Furek, A., Hejč, D., Chmelík, V. Rigel, F., Škop, J. Zákon o obcích. Komentář. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2019, 531 s.



odst. 1 zákona o obcích, jenž stanoví, že podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, jíž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny.

6. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVENÝCH INFZ

Kontrolní zjištění:

1. Postup obce Lochovice při vyřizování žádostí o informace podle InfZ byl ověřen u níže uvedených žádostí, směřujících do oblasti samostatné působnosti obce, které obec obdržela v kontrolovaném období. Kontrolní skupina se zaměřila na dodržování procesních povinností plynoucích z InfZ s tím, že věcná správnost způsobu vyřízení žádostí o informace nebyla posuzována.

| Datum doručení | Č. j. | Vyřízeno | | Zveřejněno |
|----------------|---------------|--------------|----------------------|----------------------------------|
| | | Datum | Způsob | |
| 10. 03. 2021 | OÚLO/259/2021 | 11. 03. 2021 | poskytnutí informace | ano – lhůtu nemožno ověřit |
| 01. 04. 2021 | OÚLO/388/2021 | 06. 04. 2021 | poskytnutí informace | ano – lhůtu nemožno ověřit |

2. V případě žádostí o informace vedených pod č. j. OÚLO/259/2021 a pod č. j. 388/2021 obec informace poskytla v 15denní **lhůtě dané § 14 odst. 5 písm. d) InfZ**, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*
3. Nahlédnutím do obsahu internetových stránek obce Lochovice, dostupných na adrese <http://obec-lochovice.cz/>, bylo zjištěno, že veškeré informace poskytnuté na žádost dle InfZ, které byly předmětem kontroly (viz tabulka výše), obec zveřejnila způsobem umožňující dálkový přístup. Vzhledem k absenci data zveřejnění poskytnutých informací však **dodržení lhůty dané § 5 odst. 3 InfZ**, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah, nebylo možné ověřit.*

Doporučení:



S ohledem na nutnost dodržování 15denní lhůty pro zveřejnění informací poskytnutých na žádost, případně doprovodných informací vyjadřujících obsah poskytnutých informací způsobem umožňujícím dálkový přístup, potažmo za účelem možnosti prokázání (ověření), že byla lhůta pro zveřejnění poskytnuté informace dodržena, doporučuje Ministerstvo vnitra uvádět data zveřejnění poskytnuté informace, příp. doprovodné informace vyjadřující její obsah. Povinnost zveřejnit poskytnutou informaci zákon spojuje s okamžikem „poskytnutí informace na žádost“, což znamená, že tato povinnost vzniká již pouhým vyřízením žádosti o poskytnutí informací (pro počítání lhůty je ovšem rozhodující datum vypravení odpovědi na žádost).

4. Podle § 5 odst. 4 InfZ jsou povinné subjekty povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, tj. **vyhláška č. 515/2020 Sb., o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu a o osnově popisu úkonů vykonávaných v rámci agendy** (dále jen „vyhláška č. 515/2020 Sb.“), a to v příloze č. 1.

Při kontrole bylo zjištěno, že informace dle § 5 odst. 1 a 2 InfZ obec zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých webových stránkách, dostupných na adrese <http://obec-lochovice.cz/>, v sekci „Obecní úřad“, oddílu „Odpovědi-povinné informace.“ Povinně zveřejněné informace obce v rámci předepsané struktury **obsahují veškeré náležitosti** dané § 5 odst. 4 InfZ a vyhláškou č. 515/2020 Sb.

Na základě shora uvedeného kontrolní orgán konstatuje, že obec **plní povinnost danou § 5 odst. 4 InfZ**, dle něhož *povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup, tato povinnost se nevztahuje na povinné subjekty, které jsou pouze fyzickými osobami;* *v případě informací uvedených v odstavci 2 písm. a) postačuje ke splnění této povinnosti uvedení odkazu na místo, kde jsou tyto informace již zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, ve spojení s vyhláškou 515/2020 Sb.*

5. Kontrolní skupině byla předložena výroční zpráva o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2020, která obsahuje zákonem požadované náležitosti. Výroční zpráva byla zpracována dne 18. ledna 2020, avšak vzhledem k absenci data jejího zveřejnění na internetových stránkách obce **nebylo možné ověřit splnění povinnosti vyplývající z § 18 odst. 1 InfZ**, podle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:*

- a) počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,
- b) počet podaných odvolání proti rozhodnutí,
- c) opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí



- informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,
- d) výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,
 - e) počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,
 - f) další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.

7. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

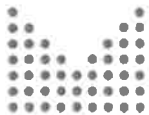
1. **Obec porušila § 12 odst. 4 věty první a druhou zákona o obcích** (*obec vede evidenci právních předpisů, které vydala; evidence právních předpisů obsahuje číslo a název právního předpisu, datum jeho schválení, datum nabytí jeho platnosti, datum nabytí jeho účinnosti, popřípadě i datum pozbytí jeho platnosti*) **tím, že evidence právních předpisů obce neobsahuje veškeré obcí vydané právní předpisy a dále neobsahuje všechny zákonem stanovené náležitosti (doloženo kopií předmětné evidence).**
2. **Obec porušila § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích** (*zastupitelstvu obce je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce*) **tím, že se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členy ZO nevyslovilo souhlas ZO (doloženo kopiemi dohod o provedení práce ze dne 30. prosince 2019, ze dne 1. června 2020, ze dne 1. prosince 2021, ze dne 1. června 2021 a přehledem podkladů předložených při kontrole dne 27. 7. 2021, podepsaným starostou).**

8. DOPORUČENÍ MOŽNÉHO ŘEŠENÍ KONTROLOU ZJIŠTĚNÝCH NEDOSTATKŮ (§ 129a odst. 1 zákona o obcích)

Starosta požádal o uvedení doporučení možného řešení zjištěných nedostatků. Jednotlivá doporučení k nedostatkům nedosahujícím intenzity porušení zákona byla sdělena před ukončením kontroly a jsou uvedena u jednotlivých kontrolních zjištění. Doporučená opatření k nedostatkům dosahujícím intenzity porušení zákona jsou následující:

Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce, které jsou uvedeny pod bodem 1):

neprodleně doplnit evidenci právních předpisů, které obec vydala, tak, aby v ní byly vedeny všechny obcí vydané právní předpisy a aby obsahovala veškeré zákonem stanovené náležitosti (číslo a název právního předpisu, datum jeho schválení, datum nabytí jeho platnosti, datum nabytí jeho účinnosti, popřípadě i datum pozbytí jeho platnosti).



Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce, které jsou uvedeny pod bodem 2):

nelze přijmout nápravné opatření k odstranění důsledku nezákonného postupu obce.

Opatření k zamezení opakování nezákonných postupů orgánů obce uvedených pod body 1) – 2):

k jednotlivým porušením zákona určit osobu (osoby) odpovědnou za dodržování povinností stanovených příslušnými ustanoveními zákona o obcích a InfZ, případně stanovit vnitřní mechanismus k zamezení opakování nezákonných postupů obce.

9. POUČENÍ

1. Starosta obce se tímto poučuje o:

- a) možnosti podat podle § 13 zákona o kontrole, tedy do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole, námítky proti kontrolním zjištěním, které se podávají kontrolnímu orgánu,
- b) povinnosti dle § 129a odst. 2 zákona o obcích seznámit na nejbližším zasedání ZO po procesním ukončení kontroly s výsledky uskutečněné kontroly a předložit návrh opatření k nápravě kontrolou zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování, popřípadě seznámit ZO se způsobem, jakým se tak již stalo,
- c) povinnosti bezodkladně poté zveřejnit informaci o jednání ZO v této věci včetně návrhu či již přijatých opatřeních, na úřední desce po dobu nejméně 15 dnů,
- d) povinnosti podat kontrolnímu orgánu zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole podle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO a vyvěšení dokumentu dle § 129a odst. 3 zákona o obcích, nejpozději do 6 měsíců od procesního ukončení kontroly.

2. Starosta je tímto žádán, aby obec Lochovice odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na adresu nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, IDDS: 6bnaawp, ke sp. zn. MV-102406/ODK-2021, zaslala:

- a) kopii pozvánky na zasedání ZO, na němž budou výsledky kontroly projednány a bude přijata konkrétní náprava pochybení zjištěného kontrolou a opatření k zamezení opakování kontrolou shledaných nedostatků (ZO např. určí ke všem kontrolou shledaným pochybením osobu odpovědnou za dodržování příslušných zákonných povinností),
- b) kopii zápisu ze zasedání ZO, v jehož rámci byly výsledky kontroly projednány a byla přijata odpovídající preventivní a nápravná opatření,
- c) kopii dokumentu dokládajícího řádné zveřejnění závěrů plynoucích z projednání



kontroly ZO, spolu s přijatými opatřeními, zveřejněného na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů,

- d) zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.

10. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Všechny originály podkladů pro výkon kontroly byly vráceny. Poté byla kontrola na místě ukončena dne 27. července 2021 ve 12:30 hod. podáním předběžné informace o kontrolních zjištěních starostovi obce (poslední kontrolní úkon).

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen obci.

Za kontrolní skupinu Ministerstva vnitra:

Ing. Tomáš Tříška, v. r.
vedoucí kontrolní skupiny

Mgr. Iva Nedelková, v. r.
členka kontrolní skupiny

Za správnost vyhotovení:
Ing. Bc. Miroslav Veselý,
ředitel odboru veřejné správy, dozoru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

a kontroly Ministerstva vnitra
v z. Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení vzdělávání
územní veřejné správy

